

Лидия АНТОШКИНА\*

# Государственное регулирование рынка труда Украины

---

## Введение

Приоритеты государственной политики в сфере занятости. Регулирование занятости – это комплекс мер государственного воздействия на рынок труда с целью обеспечения продуктивной занятости и социальной защиты населения. Весомость этой цели определяется как экономическими, так и социальными последствиями безработицы (для общества в целом и для каждого лица). Общество заинтересовано в том, чтобы все его трудоспособные граждане работали, поскольку это при прочих равных условиях обеспечивает рост валового внутреннего продукта страны. Кроме того, основные задачи социально-экономического развития страны требуют создания условий роста уровня трудовой активности населения.

Приоритеты государственной политики в сфере занятости определяются с учетом проблем экономического развития страны в соответствии с законодательным и нормативным обеспечением и фактическим состоянием рынка труда. Ключевыми позициями по государственному регулированию рынка труда являются:

- ❑ взаимосвязь политики занятости и экономической политики государства;
- ❑ консолидация усилий всех ветвей власти, объединений работодателей и профсоюзов в решении вопросов занятости населения;
- ❑ усиление ответственности центральных и местных органов исполнительной власти и социальных партнеров за реализацию политики занятости.

Регулирование рынка труда, занятости и безработицы осуществляется на следующих уровнях:

- ❑ общегосударственный уровень, на котором решаются приоритетные и кардинальные социально-экономические проблемы общества, которые непосредственно влияют на состояние и уровень занятости и способствуют формированию эффективной занятости;

---

\* Лидия Антошкина, д.э.н., проф., Бердянский университет менеджмента и бизнеса, ул. Свободы, 117, г. Бердянск, Запорожская обл., Украина

- региональный уровень, находится в компетенции местных органов государственной власти и возможностей соответствующих бюджетов, на этом уровне принимаются решения по вопросам регулирования региональных рынков труда, включая противодействие массовым высвобождениям работников, увеличение социальной помощи и т.д.;
- локальный уровень, где формируются взаимоотношения отдельных субъектов рынка труда, конкретных работников с работодателями, службами занятости, местными органами исполнительной власти.

На всех уровнях государственное регулирование должно осуществляться на основе общеэкономической концепции формирования социально ориентированной рыночной экономики. В процессе регулирования необходимо решать определенные основные задачи. Первая задача содержит определение долгосрочных перспектив развития рынка труда, предусматривает стабилизацию и постепенное увеличение общего спроса на рабочую силу, рост ее конкурентоспособности, снижение уровня безработицы при одновременном повышении производительности труда и обеспечении гибкости рынка труда. Вторая задача ориентирована на краткосрочную и среднесрочную перспективы и предусматривает систему мер, направленных на преодоление негативных последствий кризисных явлений в экономике, создание новых рабочих мест, предотвращение массовых высвобождений работающих, в том числе длительной безработицы.

Меры государственного воздействия на рынок труда должны учитывать интересы как работников, так и работодателей. Государственная поддержка занятости включает:

- решение вопросов повышения уровня профессионального образования и квалификации работающих;
- содействие процессам создания новых рабочих мест с надлежащими условиями и достойной оплатой труда в отдельных отраслях и секторах экономики;
- поддержку самозанятости и малого предпринимательства, то есть форм занятости, не требующих значительных затрат со стороны государства;
- совершенствование механизмов социальной защиты населения, в том числе отдельных групп, нуждающихся в государственной поддержке и конкурентоспособности на рынке труда;
- содействие созданию в регионах частных агентств занятости с целью предоставления услуг в трудоустройстве и самостоятельной занятости;
- создание специальных предприятий для организации общественных работ в условиях, когда средства на оплату труда резер-

вируются из региональных фондов занятости, на материальные затраты – из региональных и местных бюджетов;

- ❑ организацию переобучения работников, подлежащих высвобождению в результате сокращения штатов;
- ❑ разработку и реализацию специальных программ по вопросам обеспечения внутренней миграции населения из регионов, характеризующихся наличием критической ситуации на рынке труда;
- ❑ создание новых казенных предприятий на базе государственных предприятий-банкротов.

Повышение конкурентоспособности рабочей силы является необходимым условием формирования продуктивной занятости и обеспечения национальных интересов Украины на этапе ее интеграции в мировую экономическую систему. Решение этих вопросов относится как к работникам рабочих профессий, так и специалистов с высшим и средним образованием. Государственная политика в сфере развития и рационального использования кадрового потенциала должна быть направлена на обеспечение повышения образовательного и квалификационного уровня работающих, развитие системы профессиональной ориентации, усиление мотивации к труду, государственного влияния на структуру и качество подготовки и квалификации рабочей силы. Необходимо приблизить объемы и структуру подготовки кадров высшими и профессионально-техническими учреждениями к объемам и структуре спроса на рынке труда.

Важным условием обеспечения продуктивной занятости и повышения эффективности государственной политики в сфере занятости является развитие социального партнерства. Формирование системы партнерских отношений, отвечающих в полной мере потребностям рынка труда, является достаточно сложной проблемой, о чем свидетельствует мировой опыт. В странах с развитой рыночной экономикой система социального партнерства включает комплекс мероприятий, который регулируется специальным законодательством и охватывают не только сферу трудовых отношений, но и другие сферы, где сталкиваются интересы различных групп. С целью обеспечения соответствия системы социального партнерства требованиям рыночных отношений, необходимо участие трех независимых сил, а именно:

- ❑ рабочего движения, представленного профсоюзами, органами рабочего самоуправления и другими организациями, которые отстаивают интересы наемных работников;
- ❑ работодателей, включая директорат предприятий государственного сектора, отдельных предпринимателей, коммерческие и другие структуры, осуществляющие наем рабочей силы;
- ❑ органов местного самоуправления, реализующих региональную политику занятости.

Формирование эффективной системы социального партнерства позволяет осуществлять эффективное воздействие на занятость, что аналогично существующему в развитых странах, где деятельность региональных структур службы занятости предусматривает обязательное участие представителей всех партнеров на рынке труда. С целью обеспечения продуктивной занятости, государство регулирует взаимоотношения между работниками и работодателями по вопросам занятости, независимо от форм собственности и хозяйствования. В частности, реализуется система помощи по поиску подходящей работы; правовая защита от необоснованного отказа от принятия на работу; действуют гарантии занятости для лиц, нуждающихся в социальной защите и конкурентоспособности на рынке труда, путем установления квот приема на работу, осуществляется обучение по специальным программам, реализация программ занятости, соблюдение режимов труда и отдыха и др.

Государственное регулирование занятости осуществляется посредством государственной политики занятости через сеть специальных государственных учреждений с целью поддержания приемлемого уровня занятости, повышения мобильности рабочей силы, создания новых рабочих мест. Государственная политика занятости – совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества в целом и каждого из его членов в частности.

Государственное регулирование занятости населения основывается на следующих принципах:

- обеспечение социального партнерства субъектов рынка труда;
- содействие эффективной занятости, предотвращение роста безработицы, создание новых рабочих мест, обеспечение добровольного выбора сферы и места деятельности;
- соблюдение комплексности мероприятий по регулированию занятости населения;
- поддержка трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте, которые нуждаются в социальной защите;
- обеспечение мер предупредительного характера по регулированию занятости населения и воспроизводства рабочих мест;
- наличие гарантии сохранения рабочих мест и профессий, получения доходов и т.п.

В зависимости от состояния экономики и рынка труда предусматривается два основных варианта мероприятий проведения политики занятости: активный и пассивный. Активная политика занятости – это совокупность правовых, организационных и экономических мер, которые проводит государство с целью снижения уровня безработицы. Она предусматривает меры по профилактике высвобождения, обучения и повышения квалификации, активного поиска и подбора рабочих мест, финансирование создания новых рабочих мест. Пассивная политика

занятости предусматривает выплату пособий по безработице и предоставления простых услуг по подбору рабочих мест через государственную службу занятости. Такая политика может себя оправдать только при высокой гибкости рынка труда в целом.

В Украине существует значительный потенциал для повышения уровня занятости: развитие частного предпринимательства, малого бизнеса, сферы услуг, фермерства, рыночной инфраструктуры и т.д. В соответствии с Законом Украины «О занятости населения» отношения занятости в Украине основываются на следующих принципах:

- ❑ исключительное право граждан распоряжаться своими способностями к труду, запрет обязательного принудительного труда (кроме случаев, специально установленных законодательством). Этот принцип предусматривает право человека работать или не работать, а если работать – то там и столько, где и сколько это ему нужно;
- ❑ создание государством условий для реализации права граждан на труд, на защиту от безработицы, на помощь в трудоустройстве и материальную поддержку в случае потери работы в соответствии с Конституцией Украины.

Реализация политики в сфере занятости осуществляется Министерством труда и социальной политики Украины, другими центральными и местными органами исполнительной власти, Государственной службой занятости. Базовой основой для ее выполнения есть законы, нормативные акты, регулирующие различные аспекты занятости, образования и социальной защиты населения.

Так, 21 декабря 2006 года Украина ратифицировала Европейскую социальную хартию (пересмотренную), которая вступила в силу для Украины 1 февраля 2007 г. 7–8 ноября 2007 г. в г. Женева, Швейцария, состоялась 39 сессия Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в рамках презентации 5-го периодического доклада Украины о выполнении положений Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам. В Украине производится постоянная работа по эффективному обеспечению и реализации прав граждан, изложенных в Пакте, в частности в сфере занятости населения.

8 сентября 2005 Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Во исполнение Закона 12 апреля 2006 г. было принято Постановление Кабинета Министров Украины «О проведении гендерно-правовой экспертизы». С 2007 г. Министерство юстиции Украины проводит гендерно-правовую экспертизу действующих законодательных актов, направленную на выявление дискриминационных положений, в частности в сфере занятости. Постановлением Кабинета Министров Украины от 16 мая 2007 г. № 741 2007 г. был признан в Украине Годом гендерного равенства. С этой целью был создан Организационный комитет и утвержден соответствующий план мероприятий.

Правовые, экономические и организационные основы занятости населения и его защиты от безработицы определены Кодексом законов о труде Украины, законами Украины «О занятости населения», «Об обязательном государственном социальном страховании на случай безработицы», другими законодательными актами. Согласно Закону Украины «Об основах национальной безопасности Украины» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Украины от 15 декабря 2005 года N 3200-IV), одним из основных приоритетов в социальной сфере является повышение трудовых доходов граждан, преодоление бедности и сбалансирование продуктивной занятости трудоспособного населения.

Основными направлениями государственной политики по вопросам национальной безопасности Украины в социальной и гуманитарной сферах является существенное усиление социальной составляющей экономической политики, реальное повышение жизненного уровня населения, прежде всего на основе подъема стоимости оплаты труда, своевременной выплаты заработной платы и гарантированных законом социальных выплат, усиления целевой направленности материальной поддержки, снижение уровня безработицы, а также сохранение трудоворесурсного потенциала страны.

В условиях структурной перестройки экономики государственная политика занятости населения связана с формированием цивилизованного рынка труда, который предусматривает сбалансирование спроса на рабочую силу (через создание рабочих мест необходимого количества и качества) и предложения рабочей силы (через создание условий для ее профессиональной подготовки, достойных условий труда). Функционирование рынка труда в условиях финансово-экономического кризиса требует осуществления мер, направленных на создание условий для минимизации негативного влияния кризисных явлений на состояние экономической активности населения, поддержание занятости и предотвращения массового высвобождения работников и росту безработицы. При этом актуальной остается проблема сбалансированности объема средств Фонда обязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы, направленные на предоставление социальных услуг. При резком росте безработицы может возникнуть ситуация, при которой будет наблюдаться дефицит средств, особенно в определенных регионах с напряженной ситуацией на рынке труда. Следует заметить, что в соответствии с Законом Украины „Об обязательном государственном социальном страховании на случай безработицы” видами социального обеспечения, кроме пособия по безработице (включая одноразовую ее выплату для организации безработным предпринимательской деятельности и помощь по частичной безработице), есть также отдельные виды социальных услуг, материальная помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации безработного, пособие на погребение в случае смерти без-

работного или лица, находившегося на его иждивении. Кроме того, средства Фонда используются также на создание резерва, финансирование расходов на содержание и обеспечение деятельности исполнительной дирекции Фонда и ее рабочих органов и др. Поэтому важным аспектом работы, прежде всего, является определение объема средств, непосредственно направленные на оказание помощи по безработице. При проведении расчетов критического уровня безработицы следует учитывать также колебания размера пособия в зависимости от средней заработной платы, страхового стажа и продолжительности периода безработицы.

Реализация приоритетных задач в сфере занятости населения обеспечивается путем выполнения планов действий по реализации Основных направлений проведения государственной политики занятости, других нормативно-правовых актов, поручений Кабинета Министров Украины и региональных программ занятости населения. Поддержка всех форм занятости и развития предпринимательства осуществляется через обеспечение выполнения Национальной программы содействия развитию малого предпринимательства в Украине и региональных программ развития малого предпринимательства.

Государственная политика развития трудового потенциала должна реализовываться через Общегосударственную программу сохранения и развития трудового потенциала Украины до 2017 года. Программа содержит комплекс мероприятий по обеспечению финансирования программ развития приоритетных видов экономической деятельности, создание условий для развития предпринимательства, совершенствования системы подготовки кадров, повышения уровня социальной защищенности населения, совершенствование законодательной базы в сфере труда и социальной политики и другие актуальные вопросы, направленные на повышение занятости, социальной защиты населения, недопущение роста безработицы до критической черты.

Реализация основных направлений проведения государственной политики занятости, программы сохранения и развития трудового потенциала Украины должна обеспечиваться путем разработки и выполнения целевых государственных и региональных программ. В частности, создание материально-технических и социально-экономических предпосылок для предотвращения роста безработицы, обеспечения занятости населения должны реализовываться через региональные программы занятости населения.

Такое направление развития трудового потенциала, как улучшение естественной базы формирования трудового потенциала, реализуется, в частности, путем выполнения мероприятий, определенных в Стратегии демографического развития на период до 2015 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 24 июня 2006 г. № 879. План мероприятий по реализации этой Стратегии утвержден распоряжением Кабинета Министров Украины от 6 июня 2007 г. № 382.

На решение комплекса проблем, связанных с обеспечением условий производительного труда, повышением трудовых доходов граждан, направлен Указ Президента Украины от 26 февраля 2010 г. „О неотложных мерах по преодолению бедности“. Комплекс мер предусматривает среди приоритетов государственной политики следующее:

- ❑ содействие занятости и обеспечение социальной защиты населения от безработицы в условиях финансово-экономического кризиса путем реализации Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно уменьшения влияния мирового финансового кризиса на сферу занятости населения»;
- ❑ содействие решению проблем занятости населения в малых монофункциональных городах путем предоставления государственной поддержки развития этих городов в соответствии с Законом Украины „Об утверждении Общегосударственной программы развития малых городов“;
- ❑ обеспечение реализации прав и гарантий работников, в том числе недопущение случаев использования наемной рабочей силы без надлежащего оформления трудовых отношений с работодателем, задержки выплаты заработной платы, необоснованного увольнения работников; усиление государственного надзора и контроля за соблюдением требований законодательства о труде и об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы;
- ❑ внесение и реализация предложений по усилению ответственности работодателей за надлежащее оформление отношений с наемными работниками;
- ❑ проведение информационной кампании по актуализации легальных трудовых отношений с целью создания условий для социальной защиты работников;
- ❑ совершенствование государственного регулирования процессов внешней трудовой миграции граждан Украины.

Учитывая то, что значительное количество украинских граждан работает в европейских странах, Верховной Радой Украины принят Закон Украины „О ратификации Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов“ (№ 755-V от 16.03.2007). Ратификация Украиной Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов будет способствовать совершенствованию государственной системы правовой и социальной защиты граждан Украины, которые работают в странах Европейского Союза в соответствии с законодательством принимающей стороны.

С целью либерализации пересечения границ гражданами государств СНГ для осуществления ими трудовой деятельности на приграничных территориях, Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение



о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 «(№ 757-V от 16.03.2007).

Несмотря на то, что за годы независимости в Украине создана система прав в сфере труда – урегулировано нормами права отношения на рынке труда и защите граждан от безработицы, определены принципы, типы, механизмы социальных трудовых отношений, создано законодательство, которым регулируются правоотношения в сфере общеобязательного государственного социального страхования; более чем 45 законами внесены изменения в Кодекс законов о труде в Украине; принято значительное количество новых законов (об оплате труда, о занятости населения, об охране труда, о коллективных договорах и соглашениях, об отпусках, о порядке разрешения коллективных трудовых споров, о профессиональных союзах, в условиях финансового кризиса началось несоблюдение конституционных гарантий трудовых прав граждан. Это повлияло на их трудовые доходы, распространило бедность среди работающих, вызвало рост безработицы и разрушения трудового потенциала, потерю конкурентоспособности национальной экономики.

Поэтому на современном этапе в механизме регулирования занятости следует сочетать, по крайней мере, две формы организации экономических связей: через прямое государственное вмешательство (государственные программы занятости, государственный заказ на подготовку кадров, прямые инвестиции в сферу приложения труда, льготное налогообложение и кредитование) и рыночные механизмы, влияющие непосредственно на структурные предложения производства и распределение рабочей силы. Мероприятия государства в этом случае должны направляться на обеспечение соответствия между спросом и предложением рабочей силы, что необходимо для достижения равновесия на рынке труда, продуктивной занятости, снижение уровня безработицы.

В последние годы, еще до начала мирового финансово-экономического кризиса, распространившегося на Украине, ситуация на национальном рынке труда формировалась под влиянием позитивной динамики макроэкономических показателей и последовательного осуществления мер государственного регулирования занятости, и характеризовалась ростом занятости населения и адекватным уменьшением безработицы. Последствия глобального финансового кризиса, такие как сокращение спроса на украинский экспорт и падение объемов промышленного производства, проблемы в банковской сфере, резкое сокращение кредитования, снижение инвестиционного и потребительского спроса, падение строительства и сокращение торговли, уменьшение доходов бюджета, а также значительные социальные расходы из бюджета, искажения в структуре доходов населения, отсутствие структурных и институциональных реформ, негативно повлияли на рынок труда Украины и вызвали рост безработицы из-за сокращения работников, перевод на сокращенный рабочий день, неоплачиваемые отпуска, снижение уровня доходов насе-

ления. Антикризисные меры на рынке труда Украины предусматривали как целесообразные и обоснованные шаги, в частности, увеличение ставки взноса на страхование на случай безработицы, включение военных в перечень застрахованных лиц, предоставление помощи по частичной безработице; уточнение понятия «подходящая работа»; введение общегосударственных общественных работ; так и сомнительные шаги, в том числе подписание меморандумов взаимопонимания между правительством и представителями отдельных секторов, финансирование Государственным центром занятости расходов на профессиональную переподготовку, подготовку работников, относительно которых есть угроза увольнения, а также изменение перечня предпосылок для прекращения выплаты пособия по безработице или регистрации безработных. Сейчас, по мнению специалистов, в Украине действует механизм медленной адаптации рынка труда к кризисным условиям. Предприятия «мягко» приспособляются к кризису, пытаясь сохранить рабочие места с последующим их реформированием в новых условиях. Безработица в Украине была самой низкой в Европе. Так, в 2009 году она равнялась 8,6%, в то время как в Испании этот уровень составлял 17,7%, в Латвии – 16,2%, в Эстонии – 13,2% (Чернышева, Баранова и Еготинцева, 2011, стр.2).

В то же время не сработала политика, которая предусматривала образование 4 млн. новых рабочих мест. Было создано всего 2,5 млн. рабочих мест, однако они – низко технологические. Поэтому необходима новая национальная стратегия реформирования рынка труда, которая бы учитывала перелив трудовых ресурсов из неэффективных в эффективные сферы производства.

Итак, Украина оказалась в довольно сложной ситуации. Ее ситуация на рынке труда требует тщательной и немедленной обработки существующих проблем. Проанализировав существующие проблемы в этой сфере, можно сделать вывод, что решение проблемы безработицы на рынке труда Украины по регулированию незанятости населения должно включать меры, систематизированные по следующим основным направлениям:

- 1) формирование нормативно-правовой базы в сфере занятости населения;
- 2) профессиональная подготовка кадров, повышение качества рабочей силы;
- 3) сохранение и создание рабочих мест, содействие развитию предпринимательства и самостоятельной занятости населения;
- 4) решение проблемы занятости населения в сельской местности;
- 5) содействие занятости граждан, нуждающихся в социальной защите и не способных на равных конкурировать на рынке труда;
- 6) регулирование социально-трудовых отношений;
- 7) предоставление социальных услуг зарегистрированным безработным.

Основная цель управления занятостью состоит в недопущении роста безработицы до критического уровня, стимулировании спроса на рабочую силу и приближении структуры предложений труда к структуре спроса на труд. Это требование разработки и реализации комплекса мероприятий по обеспечению соответствия структуры рабочей силы и структуры рабочих мест, непрерывно меняется. В Украине эта политика осуществляется Министерством труда и социальной политики и Государственной службой занятости. Государственная служба занятости конкретно анализирует и прогнозирует спрос и предложение на рабочую силу, информирует население и государственные органы управления о состоянии рынка труда, консультирует граждан, а также владельцев предприятий, которые обращаются в службу занятости, с одной стороны, о получении работы, а с другой – об обеспечении рабочей силой. Она ведет учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства, оказывает помощь гражданам в подборе подходящей работы, организует при необходимости профессиональную подготовку и переподготовку граждан (Кравцова и Еготинцева 2010, стр. 5).

Одним из важных инструментов разработки обоснованной и эффективной государственной социальной политики является мониторинг социально-трудовой сферы. Основные его задачи – постоянное наблюдение за фактическим положением дел в сфере социально-трудовых отношений, систематический анализ процессов, которые в ней происходят, предупреждение негативных тенденций, которые могли бы привести к социальной напряженности и повышению уровня безработицы до критического, а также краткосрочный прогноз возможных изменений в этой сфере. Мониторинг социально-трудовой сферы – комплексная государственная система непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в этой сфере. Результатом мониторинга должны стать предложения по дальнейшему реформированию экономики, решения проблем занятости и безработицы, усиление социальной защиты населения.

Мониторинг основывается на решении трех основных групп задач: методических, научных и информационных. Методические задачи мониторинга – это разработка научных основ, структуры и системы показателей мониторинга, методов построения выборки и инструментария, позволяющих получать надежные результаты исследования. Научные задачи – отслеживание и анализ конкретных сдвигов в социально-трудовой сфере (изучение трудовых отношений, состояния занятости и безработицы, уровня образования, квалификации и уровня жизни населения, оценок, установок и поведения людей, изменений в социальной структуре общества, разработка прогнозов и т.д.). Информационные задачи – обеспечение достоверной и объективной информации, потребителями которой являются соответствующий круг ученых и руководителей всех уровней. Проведение мониторинга позволяет оценить полноту и эффективность реализации законодательных актов по вопросам социально-

трудовой политики, способствовать принятию оптимальных решений на различных уровнях управления. В международных документах сформулированы главные цели статистики и сбора информации о трудовой деятельности населения: измерение человеческих и трудовых ресурсов с целью осуществления макроэкономического анализа и планирования развития этих ресурсов, а также измерения занятости, доходов и других аспектов трудовой деятельности для разработки и реализации программ в сфере социальной политики, совершенствования механизмов государственного регулирования рынка труда.

При осуществлении мониторинга социально-трудовой сферы на государственном и региональном уровнях, система анализируемых показателей, характеризует: миграционные и социально-демографические процессы; структуру занятости, тенденции движения занятых, состояние системы подготовки и переподготовки кадров, проблемы и тенденции развития безработицы, в том числе скрытых, условия и охрану труда; доходы и уровень жизни населения, его социальное самочувствие и т.д. На уровне предприятий, учреждений, организаций должны анализироваться показатели, характеризующие: занятость – движение персонала, подготовку и переподготовку кадров, изменения численности и структуры занятых и т.д.; условия и охрану труда – состояние производственной среды на предприятии, масштабы занятости на вредных и тяжелых физических работах, уровень производственного травматизма и т.п.; оплату труда и формы социальной поддержки работников, уровень среднемесячной заработной платы работников различных категорий, структуру и масштабы денежных выплат работникам предприятий в форме премий, материальной помощи, доплат и т.д.; состояние трудовых отношений – количество трудовых споров, их причины, количество урегулированных трудовых споров без обращения в высшие инстанции, степень выполнения трудовых договоров, состояние забастовочного движения и т.п.

Для объективной оценки состояния социально-трудовой сферы в стране необходимо сопоставлять материалы всех источников информации о занятости и социально-трудовые отношения, а мониторинг социально-трудовой сферы необходимо проводить на трех уровнях: государственном, региональном, отдельных предприятий и организаций.

Основными направлениями мониторинга социально-трудовой сферы являются:

- социально-демографические и миграционные процессы;
- состояние рынка труда, занятость, безработица;
- социально-трудовые процессы на предприятиях;
- условия и охрана труда;
- доходы и уровень жизни населения;
- социально-психологический климат в трудовых коллективах (Есинова 2008, стр. 5).

Для характеристики рынка труда используется 9 основных социально-экономических показателей: численность занятого населения, уровень занятости, численность безработных в определении МОТ, общий уровень безработицы, численность зарегистрированных безработных, уровень зарегистрированной безработицы, спрос на рабочую силу, нагрузка на одно свободное рабочее место, средняя продолжительность зарегистрированной безработицы. Приведенные социально-экономические показатели обеспечивают комплексом данных всех рынков труда, в том числе: национального, административного, регионального и субрегионального.

## Выводы

Итак, мониторинг используется в различных сферах деятельности и представляет собой систему последовательного сбора данных о явлении, процессе, описывается с помощью определенных ключевых показателей, с целью оперативной диагностики состояния объекта, его исследования и оценки в динамике.

Таким образом, сейчас в Украине создана законодательная и нормативная база, существуют механизмы государственного регулирования сферы труда, сформирована система анализа и прогнозирования процессов, характеризующих социально-трудовую сферу, внедрена комплексная система мониторинга фактического состояния рынка труда на основе единой системы показателей и методологии их формирования, что является предпосылкой разработки и реализации программ социально-экономического развития на перспективу, программ занятости и совершенствования социально-трудовых отношений. Но актуальными остаются вопросы совершенствования как законодательной базы, так и механизмов государственного регулирования рынка труда, должны учитываться постоянные изменения социально-экономической ситуации в стране, в частности необходима разработка и внедрение комплекса мероприятий, направленных на преодоление негативных последствий финансово-экономического кризиса и т. д.

## Библиография

- Есинова Н., 2008. *Экономика труда и социально-трудовые отношения*. Научное издательство Кондор, Киев.
- Кравцова Л., Еготинцева Е. 2010, *Необходимость государственного регулирования политики занятости на рынке труда, 2010–2013* (доступ: [www.rusnaika.com/6\\_NITSB\\_2010/Economics/59656.doc.htm](http://www.rusnaika.com/6_NITSB_2010/Economics/59656.doc.htm)).

- Чернышева С., Баранова А., Еготинцева Е. 2011, *Государственное регулирование рынка труда в Украине, 2010–2011* (доступ: [be5.biz/ekonomika1/r2011/00260.htm](http://be5.biz/ekonomika1/r2011/00260.htm)).

### Резюме

В Украине создана законодательная и нормативная база, существуют механизмы государственного регулирования сферы труда, сформирована система анализа и прогнозирования процессов, характеризующих социально-трудовую сферу, внедрена комплексная система мониторинга фактического состояния рынка труда на основе единой системы показателей и методологии их формирования, что является предпосылкой разработки и реализации программ социально-экономического развития на перспективу, программ занятости и совершенствования социально-трудовых отношений.

**Ключевые слова:** безработица, занятость, конвенция, консолидация, концепция, ратификация.

### Current issues in the sphere of creating and implementing municipal budgets

#### Summary

In the legislative and regulatory framework of the Ukraine, there are mechanisms for the state regulation of labour; an established system of analysis and forecasting processes that characterize that social – labour sphere, a comprehensive monitoring of the actual state of the labour market on the basis of a unified system of indicators and the methodologies of their formation. There are a prerequisite for the development and implementation of socio – economic development in the future, employment programmes and improving social – labour relations.

**Key words:** unemployment, employment, convention, consolidation, the concept of ratification.

### Aktualne problem sfery tworzenia i realizacji budżetów miejskich

#### Streszczenie

Analiza obecnego stanu rynku pracy na Ukrainie daje podstawy do stwierdzenia konieczności opracowania lokalnych programów rozwoju społeczno-gospodarczego oraz konkretnych programów tworzenia miejsc pracy.

**Słowa kluczowe:** bezrobocie, polityka pracy, konwencja, konsolidacja, koncepcja, ratyfikacji.